



Giunta Regionale della Campania

DECRETO DIRIGENZIALE

DIRETTORE GENERALE/
DIRIGENTE UFFICIO/STRUTTURA

DIRIGENTE UNITA' OPERATIVA DIR. / DIRIGENTE
STAFF

Dott.ssa Colomba Auricchio

DECRETO N°	DEL	DIREZ. GENERALE / UFFICIO / STRUTT.	UOD / STAFF
92	19/12/2024	12	6

Oggetto:

Guide Ambientali Escursionistiche. Formazione elenco ricognitivo regionale.

	Data registrazione	
	Data comunicazione al Presidente o Assessore al ramo	
	Data dell'invio al B.U.R.C.	
	Data invio alla Dir. Generale per le Risorse Finanziarie (Entrate e Bilancio)	
	Data invio alla Dir. Generale per le Risorse Strumentali (Sist. Informativi)	

PREMESSO CHE

- a. nel regolamento (CE) n. 577/98 del Consiglio, del 9 marzo 1998, relativo all'organizzazione di un'indagine per campione sulle forze di lavoro nella Comunità (1), in particolare l'articolo 4, paragrafo 3 e nel regolamento (CE) n. 530/1999 del Consiglio, del 9 marzo 1999, relativo alle statistiche sulla struttura delle retribuzioni e del costo del lavoro (2), in particolare l'articolo 11, si faceva espresso riferimento alla classificazione internazionale tipo delle professioni ovvero l'«ISCO(*International Standard Classification Of Occupations*)-88 e alla relativa versione europea di detta classificazione definita «ISCO-88(COM)»;
- b. successivamente, l'organizzazione internazionale del lavoro (OIL), allo scopo di predisporre una classificazione più efficace da utilizzare per i cicli dei censimenti demografici da parte delle amministrazioni nazionali del lavoro, ha operato una revisione della precedente versione di ISCO-88 adottando la nuova classificazione denominata ISCO-08;
- c. a seguito della predetta revisione e al fine di garantire la comparabilità dei dati sulle professioni degli Stati membri con quelli del resto del mondo, la Commissione Europea, con Regolamento (CE) n. 1022/2009 del 29 Ottobre 2009, ha stabilito di utilizzare la nuova classificazione riveduta ISCO-08 nelle principali indagini del sistema statistico europeo per la raccolta dei dati sulle professioni prima del nuovo ciclo di censimenti demografici previsto per il 2011;
- d. tale classificazione ISCO-08, adottata in Italia tramite l'Istituto Nazionale di Statistica (ISTAT), si compone di nove grandi gruppi professionali strutturati, a loro volta, in ulteriori ripartizioni in seno alle quali è possibile ricondurre qualsiasi professione esistente nel mercato del lavoro;
- e. in particolare, nel macro-gruppo delle *“Professioni tecniche”*, viene ricompresa la categoria relativa alle *“Guide ed accompagnatori specializzati”* che annovera, al suo interno, le professioni di *“Guide ed accompagnatori naturalistici e sportivi”* tra cui sono individuate anche le singole unità professionali di *“guida ambientale”* e di *“guida naturalistica”* quali soggetti dediti a svolgere *“attività di accompagnamento di singoli o gruppi di turisti in scalate ed ascensioni in montagna o in altri itinerari di particolare interesse naturalistico; organizzano le escursioni, consigliano percorsi indicandone le difficoltà e le condizioni migliori in cui seguirli; preparano le attrezzature necessarie; verificano l'adeguatezza di quelle degli escursionisti, li guidano e li aiutano in situazioni di difficoltà; forniscono il primo soccorso in caso di incidenti o malesseri, richiedono aiuto quando necessario e partecipano a spedizioni di soccorso”*;
- f. le descritte attività di accompagnamento, pur non trovando compiuta regolamentazione nella legislazione nazionale sono state ampiamente legittimate da una costante giurisprudenza sia di merito che di legittimità;
- g. in particolare, la Corte Costituzionale, con sentenza n. 459 del 14 dicembre 2005, ha fornito la definizione della Guida Ambientale Escursionistica come *“figura professionale avente un profilo alquanto differenziato (...) perché essenzialmente finalizzato ad illustrare “gli aspetti ambientali e naturalistici” dei diversi territori (montani, collinari, di pianura ed acquatici) e con esplicita esclusione “di percorsi di particolare difficoltà, posti su terreni innevati e rocciosi di elevata acclività, ed in ogni caso di quelli che richiedono l'uso di attrezzature e tecniche alpinistiche, con l'utilizzo di corda, piccozza e ramponi”* la cui attività, secondo la consolidata giurisprudenza amministrativa, *“... è caratterizzata dalla illustrazione di aspetti ambientali e naturalistici; detta illustrazione, necessariamente (non trattandosi certo di professione puramente teorica) potrà svolgersi nel contesto ambientale illustrato, comportando anche la legittima operatività delle GAE in ambito montano, se pure con fini non sportivi quanto piuttosto di osservazione, studio e conoscenza del territorio”*;
- h. il decreto legislativo n. 30 del 2 Febbraio 2006 in tema di ricognizione dei principi fondamentali in materia di professioni, ha stabilito la piena tutela dell'esercizio della professione in tutte le sue forme, purché non contrarie a norme imperative, all'ordine pubblico ed al buon costume, ponendo il divieto in capo alle regioni di adottare provvedimenti limitativi dell'attività professionale ed enucleando, altresì, le modalità di esercizio della stessa che deve necessariamente svolgersi nel rispetto della disciplina statale in tema di tutela della concorrenza;
- i. successivamente, la legge n. 4 del 14 Gennaio 2013, rubricata *“Disposizioni in materia di professioni non organizzate”*, ha sancito il libero esercizio delle professioni non regolamentate dettando specifiche disposizioni con il proposito di fornire un inquadramento dell'attività di tali professionisti e ponendosi quale normativa attuativa *“dell'art. 117 , terzo comma della Costituzione e dei principi dell'Unione Europea in materia di concorrenza e di libertà di circolazione, disciplina le professioni non organizzate in ordini o collegi”*;
- j. in particolare, nel comma 4 dell'art. 1 della legge di cui alla lettera precedente, nell'ambito del quale sono concordemente inquadrate dalla costante giurisprudenza le Guide Ambientali Escursionistiche, è stabilito il principio che *“l'esercizio della professione è libero e fondato sull'autonomia, sulle competenze e sull'indipendenza di giudizio intellettuale e tecnica, nel rispetto dei principi di buona fede, dell'affidamento del pubblico e della clientela, della correttezza, dell'ampliamento e della specializzazione dell'offerta dei servizi, della responsabilità del professionista”*;
- k. dalla lettura integrata delle disposizioni di cui al D. Lgs 30/2006 e alla Legge 4/2013, in combinato disposto con la consolidata giurisprudenza in materia e, in particolare, con la richiamata pronuncia della Corte

Costituzionale, emerge un quadro legislativo statale che garantisce il libero esercizio dell'attività professionale, fatta eccezione soltanto per quelle professioni istituite con legge dello Stato;

- I. le disposizioni dell'art. 3 della Legge 6 agosto 2013 n. 97, rubricata *“Disposizioni per l'adempimento degli obblighi derivanti dall'appartenenza dell'Italia all'Unione europea - Legge europea 2013”*, laddove prevedono che l'abilitazione alla professione di guida turistica e il riconoscimento ai sensi del decreto legislativo 9 Novembre 2007, n. 206 della qualifica professionale conseguita da un cittadino dell'Unione europea in un altro stato membro esplicano la propria efficacia su tutto il territorio nazionale, sono da considerarsi analogicamente estensibili anche alla figura professionale della Guida Ambientale Escursionistica.

PREMESSO, ALTRESI', CHE

- a. con deliberazione n. 339 del 27 luglio 2021, la Giunta regionale della Campania ha approvato il Piano Annuale Turismo 2021 in cui al punto 6.3.3 è stato posto, quale obiettivo strategico, l'individuazione di *“Itinerari a lunga percorrenza. I “Cammini”* con lo scopo, tra gli altri, della realizzazione di un Atlante dei Cammini, su base regionale;
- b. con deliberazione n. 688 del 13 dicembre 2022 la Giunta regionale della Campania ha dettato disposizioni in materia di riconoscimento, fruizione e valorizzazione dei Cammini ed ha istituito l'Atlante regionale dei cammini in cui saranno inseriti i cammini di interesse regionale oggetto di formale riconoscimento ed ha approvato le *“Linee guida per il riconoscimento dei cammini campani”*;
- c. con deliberazione n. 450 del 26 luglio 2023 la Giunta regionale della Campania ha approvato il Piano Annuale Turismo 2023 in cui tra gli obiettivi strategici è stato previsto, per le professioni turistiche, la predisposizione di un elenco ricognitivo delle guide ambientali escursionistiche operanti in Campania in quanto rispondente a criteri di pubblica utilità oltre che di valorizzazione del territorio e di garanzia per l'incolumità e la sicurezza del camminatore/turista;
- d. con deliberazione n. 41 del 31/01/2024 è stato approvato il PIAO della Regione Campania con la relativa adozione del Piano Performance 2024 in cui è stato posto l'obiettivo di *“Promuovere l'immagine internazionale della Regione Campania anche attraverso la ricognizione di nuovi operatori turistici”*, con la specifica azione della *“Ricognizione delle GAE (Guide Ambientali Escursionistiche) presenti sul territorio regionale al fine dell'approvazione dell'elenco ricognitivo regionale”*;
- e. con deliberazione n. 376 del 25 luglio 2024 la Giunta regionale della Campania ha approvato il Piano Annuale Turismo 2024 in cui l'obiettivo strategico di cui alla lettera precedente è stato confermato;

CONSIDERATO CHE

- a. uno degli obiettivi di governo che questa Amministrazione intende attuare, attraverso la creazione e la promozione della costituenda rete dei *“Cammini campani”*, consiste nella valorizzazione e nella divulgazione dell'immenso patrimonio paesaggistico ed ambientale concentrato in particolare nelle aree interne, spesso trascurate dai flussi turistici tradizionali;
- b. la Guida Ambientale Escursionistica è una figura del comparto del turismo che lavora in stretta interazione con l'ambiente naturale;
- c. nella rete dei *“Cammini campani”* possono essere previsti alcuni itinerari/sentieri più impegnativi che, insistendo in zone caratterizzate anche da una significativa acclività, la presenza delle GAE preposte alle attività di accompagnamento in ambienti montani, collinari ed acquatici può costituire anche un importante presidio per la sicurezza dei camminatori/turisti;
- d. tale figura professionale risulta essere una figura in grado di assicurare un elevato standard qualitativo delle prestazioni professionali potendo coniugare la valorizzazione e la tutela di un determinato territorio attraverso l'attività didattica afferente ai diversi aspetti ambientali, naturalistici, antropologici e culturali dello stesso con la necessaria assistenza tecnica nei confronti degli escursionisti;

EVIDENZIATO CHE

- a. con nota del 22/02/2024 è stata coinvolta la Direzione Generale per l'Istruzione, la Formazione, il Lavoro e le Politiche Giovani per una loro valutazione di prefattibilità, sia attraverso la consultazione dell'Atlante del lavoro e delle qualificazioni che con la verifica delle procedure poste in essere presso le altre regioni, onde valutare l'opportunità di inserire nel repertorio regionale campano la figura professionale di Guida Ambientale Escursionistica;
- b. sono agli atti dell'Assessorato al Turismo reiterate richieste pervenute da diverse associazioni professionali di rappresentanza delle GAE, relative all'istituzione di un elenco ricognitivo per il profilo professionale delle Guide Ambientali, quali professionisti dell'accompagnamento di turisti in natura e dell'escursionismo a piedi (anche detto *“trekking”*), operanti ai sensi della legge 4/2013;
- c. è stato instaurato un proficuo confronto con le associazioni maggiormente rappresentative a livello nazionale (Asso Guide, AIGAE, LAGAP e AGAE), finalizzato ad una ampia condivisione circa l'individuazione delle caratteristiche per l'iscrizione dei professionisti nell'elenco ricognitivo regionale onde garantire un giusto bilanciamento tra il rispetto dei principi del libero esercizio della professione di Guida Ambientale

Escursionistica e l'esigenza di fornire prestazioni qualitativamente elevate e assicurare, al tempo stesso, l'incolumità del camminatore/turista soprattutto in considerazione del complesso e delicato contesto idro-oro grafico della Campania;

d. gli esiti dell'istruttoria e delle riunioni operative di cui alle lettere precedenti sono agli atti degli uffici regionali;

PRESO ATTO

- a. della nota prot. n. 1207/SP del 26/04/2021 con cui l'Assessore competente ha espresso l'opportunità della pubblicazione dell'elenco ricognitivo regionale delle Guide Ambientali Escursionistiche al fine di facilitare l'incontro tra domanda ed offerta e assicurare la qualità delle prestazioni professionali, nonché la sicurezza dei consumatori dei servizi turistici;
- b. della nota prot. n. PG/2024/0482546 del 14/10/2024 con cui la Direzione Generale per le Politiche Culturali e il Turismo ha dettato indicazioni in merito all'opportunità di adottare un atto dirigenziale anziché deliberativo per la predisposizione e pubblicazione dell'elenco *de quo*;

RITENUTO, PERTANTO, DI DOVER

- a. approvare l' "Avviso pubblico di manifestazione di interesse per la pubblicazione dell'elenco ricognitivo regionale di Guide Ambientali Escursionistiche" residenti in Campania che, allegato al presente atto, ne forma parte integrante e sostanziale;
- b. di approvare la procedura telematica implementata attraverso il servizio digitale denominato "*Iscrizione nell'elenco ricognitivo regionale di guida ambientale escursionistica*", disponibile sul Catalogo dei servizi digitali al link diretto <https://servizi-digitali.regione.campania.it/GuideAmbientaliEscursionistiche>, attraverso cui i professionisti possono presentare domanda di iscrizione all'Elenco secondo le modalità e le indicazioni ivi previste fornendo, altresì, la specifica autorizzazione al trattamento di dati personali ed il consenso esplicito alla pubblicazione degli stessi sui siti web che esporranno l'Elenco regionale di Guide Ambientali Escursionistiche residenti in Campania;
- c. stabilire che, al compimento delle attività istruttorie, si provvederà alla pubblicazione dell'elenco di cui al precedente punto a. sulla scorta delle autorizzazioni pervenute e che gli stessi saranno successivamente implementati ed aggiornati, con cadenza almeno trimestrale, sulla base delle ulteriori autorizzazioni che perverranno e di ogni altra variazione nel frattempo intercorsa;
- d. precisare che l'iscrizione, su base volontaria, nel costituendo elenco ricognitivo, non spiegherà alcun effetto preclusivo nei confronti dell'esercizio dell'attività da parte di altri professionisti ancorché residenti in altre regioni ovvero operanti sul territorio regionale campano;
- e. di stabilire che eventuali variazioni che interessino lo svolgimento dell'attività di Guida Ambientale Escursionistica siano formalmente comunicate al fine di garantire l'aggiornamento dell'elenco secondo le modalità di cui al precedente punto c.

PRESO ATTO CHE la fattispecie non rientra tra quelle sottoposte agli obblighi di trasparenza di cui al D.Lgs. n. 33/2013;

VISTI

- a) Il Regolamento (CE) n. 1022/2009 del 29 Ottobre 2009;
- b) la Legge Regionale n. 11 del 16.03.1986: "Norme per la disciplina delle attività professionali turistiche";
- c) Legge n. 6 del 02.01.1989: "Ordinamento della professione di guida alpina";
- d) la Legge quadro n. 81 del 08.03.1991: "Legge-quadro per la professione di maestro di sci e ulteriori disposizioni in materia di ordinamento della professione di guida alpina";
- e) il D. Lgs. n. 30 del 2 Febbraio 2006;
- f) il D.Lgs. 9 novembre 2007, n. 206, relativo al riconoscimento delle qualifiche professionali, in attuazione della direttiva 2005/36/CE;
- g) gli artt. 46 e 47 del D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445: "Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa";
- h) la legge n. 4 del 14 Gennaio 2013;
- i) la DGR n. 450 del 26 luglio 2023 di approvazione del Piano Annuale Turismo 2023;
- j) la DGR n. 41 del 31/01/2024 di approvazione del PIAO;
- k) la DGR n. 367 del 25 luglio 2024 di approvazione del Piano Annuale Turismo 2024;
- l) la DGR n. 430 del 19/07/2023 di assegnazione delle funzioni dirigenziali della UOD 50 12 06;

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dal Responsabile del procedimento, e sulla scorta dell'espressa dichiarazione di regolarità resa dal Dirigente della U.O.D. 50 12 06 "Operatori turistici e sostegno ai nuovi turismi"

D E C R E T A

Per le motivazioni espresse in narrativa e che qui si intendono integralmente riportate, di:

1. approvare l' *"Avviso pubblico di manifestazione di interesse per la pubblicazione dell'elenco ricognitivo regionale di Guide Ambientali Escursionistiche"* residenti in Campania che, allegato al presente atto, ne forma parte integrante e sostanziale;
2. di approvare la procedura telematica implementata attraverso il servizio digitale denominato *"Iscrizione nell'elenco ricognitivo regionale di guida ambientale escursionistica"*, disponibile sul Catalogo dei servizi digitali al link diretto <https://servizi-digitali.regione.campania.it/GuideAmbientaliEscursionistiche>, attraverso cui i professionisti possono presentare domanda di iscrizione all'Elenco secondo le modalità e le indicazioni ivi previste fornendo, altresì, la specifica autorizzazione al trattamento di dati personali ed il consenso esplicito alla pubblicazione degli stessi sui siti web che esporranno l'Elenco regionale di Guide Ambientali Escursionistiche residenti in Campania;
3. stabilire che, al compimento delle attività istruttorie, si provvederà alla pubblicazione dell'elenco di cui al precedente punto 1. sulla scorta delle autorizzazioni pervenute e che gli stessi saranno successivamente implementati ed aggiornati, con cadenza almeno trimestrale, sulla base delle ulteriori autorizzazioni che perverranno e di ogni altra variazione nel frattempo intercorsa;
4. precisare che l'iscrizione, su base volontaria, nel costituendo elenco ricognitivo, non spiegherà alcun effetto preclusivo nei confronti dell'esercizio dell'attività da parte di altri professionisti ancorché residenti in altre regioni ovvero operanti sul territorio regionale campano;
5. di stabilire che eventuali variazioni che interessino lo svolgimento dell'attività di Guida Ambientale Escursionistica siano formalmente comunicate al fine di garantire l'aggiornamento dell'elenco secondo le modalità di cui al precedente punto 3.
6. di disporre l'invio del presente atto:
 - a. alla Direzione Generale per le Politiche Culturali e il Turismo;
 - b. Direzione Generale per l'Istruzione, la Formazione, il Lavoro e le Politiche Giovanili;
 - c. all'Ufficio competente per la pubblicazione nella sezione "Casa di Vetro" del sito istituzionale della Regione Campania ai sensi dell'art. 5 della L.R. n. 23/2017.
 - d. all'Assessore al Turismo e all'Assessore alla Formazione, per opportuna conoscenza.

Auricchio